

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

n. 23/2020

Trieste, 11/06/2020

Prot. PTS - 918 - 2020

Oggetto: affidamento incarico di consulenza in favore di Porto di Trieste Servizi s.r.l. a supporto attività di gestione del Sistema di Infrastruttura Dati Territoriali di AdSPMAO (SITASP). Dott. arch. Saverio Zogia.

Affidamento Numero CIG: ZBA2D1D60E

VISTA la legge 28 gennaio 1994 n. 84, così come modificata dal d.lgs. 4 agosto 2016, n. 169 e dal d.lgs. 13 dicembre 2017, n. 232;

CONSIDERATA la natura di società *in house* di Porto di Trieste Servizi s.r.l., come previsto dallo Statuto della società;

TENUTO CONTO che l'affidamento pubblico mediante *in house contract*, alla luce della sentenza della Corte Costituzionale n. 46/2013 non consente di configurare un rapporto contrattuale intersoggettivo tra Amministrazione e Società in controllo ex art. 2359 c.c.;

VISTA pertanto la sua natura di articolazione di AdSPMAO, conformemente alla decisione del Consiglio di Stato Adunanza Plenaria n. 1/2008, secondo la quale "l'ente *in house* non può ritenersi terzo rispetto all'amministrazione controllante ma deve considerarsi come uno dei servizi propri dell'amministrazione stessa";

RILEVATA la mancata adozione in PTS s.r.l. di un apposito regolamento per il conferimento delle consulenze, degli incarichi professionali e delle collaborazioni;

CONSIDERATO che il regolamento sugli acquisti di PTS s.r.l. non disciplina il conferimento delle consulenze, degli incarichi professionali e delle collaborazioni;

RICHIAMATO l'articolo 7 del decreto legislativo 165/2001, in particolare ove si prevede che, per specifiche esigenze cui non possono far fronte con personale in servizio, le amministrazioni pubbliche possono conferire esclusivamente incarichi individuali, con contratti di lavoro autonomo, ad esperti di particolare e comprovata specializzazione anche universitaria, purché l'oggetto della prestazione corrisponda alle competenze attribuite dall'ordinamento all'amministrazione conferente, ad obiettivi e progetti specifici e determinati e risulti coerente con le esigenze di funzionalità dell'amministrazione conferente; deve altresì essere stata accertata l'impossibilità oggettiva di utilizzare le risorse umane disponibili al suo interno; la prestazione deve essere di natura temporanea e altamente qualificata; devono essere preventivamente determinati durata, oggetto e compenso della collaborazione; non è ammesso il rinnovo; l'eventuale proroga dell'incarico originario è consentita, in via eccezionale, al solo fine di completare il progetto e per ritardi non imputabili al collaboratore, ferma restando la misura del compenso pattuito in sede di

Porto di Trieste Servizi S.r.l.

Società "in house providing" dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Orientale

Sede legale: Via K. Ludwig von Bruck 3, 34144 Trieste (TS), Italy

Sede amministrativa e operativa: Officina Elettrica, Radice Moro VII, Punto Franco Nuovo, 34123 Trieste (TS), Italy

Capitale sociale: Euro 500.000,00 i.v. - Cod. Fisc. e P. IVA: 01159270329 - R.E.A. TS-0129117

T: 040 673 2681 - F: 040 673 2680 - E: info@portoditriesteservizi.it - www.portoditriesteservizi.it



affidamento dell'incarico;

RAMMENTATO che, sempre a mente del citato art. 7, il ricorso a tali contratti per lo svolgimento di funzioni ordinarie o l'utilizzo dei soggetti incaricati ai sensi del medesimo comma come lavoratori subordinati è causa di responsabilità amministrativa per il dirigente che ha stipulato i contratti, e che le amministrazioni pubbliche disciplinano e rendono pubbliche, secondo i propri ordinamenti, procedure comparative per il conferimento degli incarichi di collaborazione;

RITENUTO IN VIA DI PRINCIPIO APPLICABILE il regolamento per l'affidamento di incarichi professionali di studio di consulenza dell'Autorità Portuale di Trieste (di seguito "Regolamento"), allegato alla deliberazione numero 27 del 4 marzo 2011, nelle more dell'adozione di un autonomo regolamento in materia da parte di PTS s.r.l.;

CONSIDERATO POI l'implicito richiamo al codice degli appalti di cui al decreto legislativo 50/2016 fatto dall'art. 3, comma 1, lettera c) del Regolamento, ove si prevede che l'atto dirigenziale deve indicare le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

CONSIDERATA PERTANTO PREVALENTE la disposizione di cui all'art. 36, comma 2 lettera a) del decreto legislativo 50/2016 rispetto al Regolamento, quanto alla possibilità di superare il limite di 20.000 euro fissato dal regolamento stesso per la facoltà di affidare direttamente e senza confronto comparativo incarichi di consulenza a professionisti di comprovata esperienza, documentando tale competenza e professionalità in ordine all'oggetto dell'incarico, allegando alla richiesta di offerta un curriculum vitae firmato dal professionista;

INDIVIDUATA DI CONSEGUENZA la procedura che si intende seguire in quella definita all'art. 36, comma 2, lett. a) del Codice dei Contratti Pubblici, corrispondente, per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, all'affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici;

LETTE al riguardo le concordi Linee Guida ANAC n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018, aggiornate nuovamente con delibera del Consiglio n. 636 del 10 luglio 2019 al decreto legge 18 aprile 2019, n. 32, convertito con legge 14 giugno n. 55, limitatamente ai punti 1.5, 2.2, 2.3 e 5.2.6;

CONSIDERATA la sussistenza di un interesse pubblico per PTS S.r.l. a che gli sia resa una attività di consulenza per l'implementazione e l'assistenza al Sistema di Infrastruttura Dati Territoriali di ASPMAO (SITASP), con particolare riguardo ad attività di implementazione della piattaforma IDT AdSPMAO e ad attività di consulenza in attività che coinvolgono l'IDT, in virtù delle convenzioni che la legano ad ADSPMAO e della sua funzione di società in house providing, in quanto soggetto incaricato della gestione ordinaria del Sistema di Infrastruttura Dati Territoriali di ASPMAO (SITASP) nonché delle connesse attività di consulenza e formazione, di sviluppo e implementazione della piattaforma secondo gli obiettivi evolutivi della piattaforma che AdSPMAO, quale socio unico e amministrazione controllante di PTS, si prefigge di raggiungere nel corso del 2020;

RISCONTRATE dall'articolazione facente capo al Direttore Generale l'assenza di personale in servizio per far fronte alle specifiche esigenze sopra sintetizzate nonché la sussistenza di tutti i presupposti richiamati all'art. 2 del Regolamento;

Porto di Trieste Servizi S.r.l.

Società "in house providing" dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Orientale

Sede legale: Via K. Ludwig von Bruck 3, 34144 Trieste (TS), Italy

Sede amministrativa e operativa: Officina Elettrica, Radice Malo VII, Punto Franco Nuovo, 34123 Trieste (TS), Italy

Capitale sociale Euro 500.000,00 i.v. - Cod. Fisc. e P. IVA: 01159270329 - R.E.A. TS-0129117

T: 040 673 2681 - F: 040 673 2680 - E: info@portoditriesteservizi.it - www.portoditriesteservizi.it



RITENUTA ASSORBITA, ai sensi dell'art. 32, comma 2, del decreto legislativo 50/2016, la determinazione di contrattare prevista all'art. 3, comma 1 del prefato Regolamento dalla presente Determinazione del Direttore Generale;

RICHIESTO PER LE VIE BREVI al Dott. arch. Saverio Zogia, che possiede la necessaria idoneità professionale e un più che adeguato curriculum vitae, un'offerta per la fornitura dei servizi di cui PTS s.r.l. abbisogna;

TENUTO CONTO dei positivi riscontri avuti nei pregressi rapporti con il professionista, che in passato ha reso le prestazioni affidategli con piena soddisfazione della Società nel rispetto dei tempi e degli onorari pattuiti;

VALUTATA la stringente necessità di provvedere all'avvio delle attività indispensabili, con particolare riguardo alla implementazione della piattaforma IDT AdSPMAO, con riguardo alle:

- a) Attività di implementazione della piattaforma IDT AdSPMAO
 - Aggiornamento o caricamento di nuovi livelli geometrici nel Db Postgres Postgis;
 - Pubblicazione di nuovi livelli in Geoserver;
 - Implementazione dei nuovi livelli nel Sistema WebGis
 - Implementazione o sviluppo di nuovi moduli tematici (es: area Ambiente, settore manutenzioni, interoperabilità con il SID).
 - Aggiornamento di aree di lavoro in QGis a seconda del caricamento di nuovi layer cartografici nel sistema.
- b) Attività di consulenza in attività che coinvolgono l'IDT
 - Consulenza su argomenti tecnici che riguardano le tematiche Sit/IDT;
 - Coordinamento attività per l'inserimento e gestione dati;
 - Partecipazione a incontri di lavoro.
- c) Attività di gestione e manutenzione della piattaforma IDT AsSPMAO, con particolare riguardo alle attività di gestione, manutenzione e verifica del corretto funzionamento di:
 - Server e Application Server - Apache Tomcat;
 - DataBase Postgres-postgis;
 - WebGis Geoserver (software per la pubblicazione delle mappe);
 - QGIS: eventuali installazioni o upgrade del software desktop;
 - Creazione di nuovi profili per l'accesso al sistema da parte di nuovi utenti.
- d) Attività di formazione e assistenza in loco, con particolare riguardo alle attività di formazione rivolta ai dipendenti di PTS e ASPMAO sulle principali funzioni di consultazione e analisi del Software QGis. In particolare, verranno trattati i concetti base Gis e il corretto utilizzo e consultazione delle banche dati dell'Infrastruttura Dati Territoriali SITASP. Si richiede anche l'assistenza in loco sull'uso dei software e sulle modalità di gestione e trattamento di dati territoriali.

CONSIDERATA la piena conoscenza, da parte del Professionista interpellato, della piattaforma IDT AdSPMAO, tenuto conto che il predetto, per le attività in passato svolte, risulta l'unico professionista in grado di adempiere adeguatamente alle obbligazioni contrattuali;

CONSIDERATI ANCHE i danni subiti dalla Rete di ASPMAO a seguito del recente attacco informatico dalla stessa subito, con l'esigenza di un pronto ripristino della disponibilità dei dati archiviati nella Rete e la conseguente necessità di disporre del *know how* e degli archivi di proprietà del professionista;

QUANTIFICATO, ai sensi del comma 4 dell'art. 35 del Codice dei Contratti Pubblici, in euro 38.000,00 l'importo massimo stimato dell'affidamento, conformato all'offerta economica del

Porto di Trieste Servizi S.r.l.

Società "in house providing" dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Orientale

Sede legale: Via K. Ludwig von Bruck 3, 34144 Trieste (TS), Italy

Sede amministrativa e operativa: Officina Elettrica, Radice Molo VII, Punto Franco Nuovo, 34123 Trieste (TS), Italy

Capitale sociale: Euro 500.000,00 I.v. - Cod. Fisc. e P. IVA. 01159270329 - R.E.A. TS-0129117

T: 040 673 2681 - F: 040 673 2680 - E: info@portoditriesteservizi.it - www.portoditriesteservizi.it



professionista;

VERIFICATA la relativa copertura contabile, da intendersi quale previsione di questo servizio nella convenzione in essere con ADSPMAO;

RISCONTRATA COMUNQUE l'emanazione nelle date del 25 febbraio e 4 marzo 2020 da parte dell'Autorità di Governo Nazionale di appositi DPCM in tema di COVID-19;

RITENUTA PERTANTO POSSIBILE la necessità di rimodulare concordemente tra le parti, nel corso dell'esecuzione contrattuale, le prestazioni rese dal professionista sulla base di richieste espresse formulate dalla società PTS, anche alla luce di eventuali nuovi provvedimenti in materia di COVID-19 che potrebbero essere emanati da parte dell'Autorità di Governo Nazionale nonché delle Amministrazioni regionale e locale;

CONSIDERATO che in sede di istruttoria si è accertato che i servizi in argomento non sono offerti dalle Convenzioni Consip (art. 26 Legge 488/99 e ss.mm.);

CONSIDERATO POI che, ai sensi dell'art. 30 del D.Lgs. 50/2016, l'affidamento e l'esecuzione degli appalti di lavori, servizi e forniture si svolgono prioritariamente nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza;

VALUTATO che, a favore dell'affidamento diretto, depongono ragioni di speditezza ed economicità procedurale, in relazione alla natura, all'importo ed alla peculiarità dell'esigenza rappresentata e che esistono, pertanto, i presupposti per la negoziazione diretta con un unico operatore;

VISTO il preventivo prodotto da parte del Professionista, con il quale questa Società ha già avuto in passato rapporti negoziali, in quanto l'esigenza è urgente e indispensabile a garantire il regolare adempimento delle prestazioni da rendere in convenzione ad ADSPMAO;

RITENUTA la proposta economica per l'importo di 38.000,00 € contr. Prev. Ass. e imposta di bollo compresi formulata dal Dott. arch. Saverio Zogia:

- confacente alle esigenze di interesse pubblico che PTS deve soddisfare;
- congrua, avuto riguardo ai correnti prezzi di mercato di servizi simili, nonché ai corrispettivi richiesti in occasione di precedenti contratti;

DATO ATTO che l'affidamento è stato registrato con smart C.I.G. ZBA2D1D60E;

CONSTATATO che, in conformità agli accertamenti svolti, il suddetto soggetto è in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016, accertati mediante l'acquisizione della visura del casellario ANAC e dello sportello unico previdenziale;

VALUTATA, per le ragioni sopra esposte, l'opportunità di affidare il contratto al Professionista sopra indicato;

VISTO l'art. 32, co. 14, del D.Lgs. 50/2016 secondo cui, per gli affidamenti di importo fino ad € 40.000, il contratto può essere stipulato mediante corrispondenza commerciale consistente in uno scambio di lettere, anche tramite posta elettronica certificata;

CONSIDERATI i poteri attribuiti al Direttore Generale giusta delega con atto notarile del notaio Giordano;

TENUTO CONTO che, in sede di predisposizione delle specifiche tecniche e/o della valutazione dei profili tecnici del contratto, non sono stati individuati rischi interferenziali e, pertanto, nessuna somma viene riconosciuta a tale titolo all'operatore economico;

Porto di Trieste Servizi S.r.l.

Società "in house providing" dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Orientale

Sede legale: Via K. Ludwig von Bruck 3, 34144 Trieste (TS), Italy

Sede amministrativa e operativa: Officina Elettrica, Radice Moro VII, Punto Franco Nuovo, 34123 Trieste (TS), Italy

Capitale sociale: Euro 500.000,00 i.v. - Cod. Fisc. e P. IVA: 01159270329 - R.E.A. TS-0129117

T. 040 673 2681 - F. 040 673 2680 - E. info@portoditriesteservizi.it - www.portoditriesteservizi.it



DETERMINA

1. di dare atto che quanto in precedenza specificato è parte integrante del dispositivo del presente atto;
2. di affidare l'esecuzione delle prestazioni oggetto della presente procedura mediante ordinativo diretto al Dott. arch. Saverio Zogia;
3. che le prestazioni siano rese a decorrere dal 11/06/2020 al 31/12/2020;
4. di confermare l'assenza di rischi da interferenza;
5. di dare atto, coerentemente con quanto prima indicato, che gli oneri per i rischi da interferenza sono pari a zero;
6. ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 di nominare Responsabile del Procedimento il dott. Fabio Rizzi, il quale si avvarrà per la direzione dell'esecuzione del contratto di funzionario individuato da AdSPMAO;
7. di trasmettere la presente determina all'Organo di Controllo e all'RPCT per le valutazioni di competenza, trattandosi di riaffidamento;
8. di provvedere, ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 33/2013, alla pubblicazione del presente provvedimento sul profilo del committente, nella sezione Trasparenza - "società trasparente" sotto la sezione "consulenti e collaboratori" del sito internet <https://www.portoditriesteservizi.it>, nonché a tutti gli altri adempimenti in materia di trasparenza previsti dall'art. 1, co.32, della Legge n. 190/2012 e dal D.Lgs. n. 33/2013.

Trieste, 11/06/2020

Il Direttore Generale

Dott. Fabio Rizzi

Porto di Trieste Servizi S.r.l.
Società "in house providing" dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare Adriatico Orientale

Sede legale: Via K. Ludwig von Bruck 3, 34144 Trieste (TS), Italy
Sede amministrativa e operativa: Officina Elettrica, Radice Moro VII, Punto Franco Nuovo, 34123 Trieste (TS), Italy
Capitale sociale: Euro 500.000,00 i.v. - Cod. Fisc. e P. IVA: 01159270329 - R.E.A. TS-0129117
T: 040 673 2681 - F: 040 673 2680 - E: info@portoditriesteservizi.it - www.portoditriesteservizi.it

